



Ruimtelijke onderbouwing

‘Vergunning zonneweide Vianen’

NL.IMRO.1684.OVHapsebaan33-ON01

Gemeente Cuijk



Colofon

Ruimtelijke onderbouwing 'Zonneweide Vianen'

Rapportnummer: 2020.0629

Status: Concept

Datum: 3 februari 2021

Projectlocatie

Hapsebaan 33

5434 NC Vianen

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burg. Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland

Ing. A.F.J.A. van Dooren

Senior Adviseur

06 – 18191781

arjan@reland.nl

© februari 2021 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

Inhoud

HOOFDSTUK 1 Inleiding.....	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Doel	2
1.3 Besluitgebied	2
1.4 Leeswijzer	3
HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel.....	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Gebiedsprofiel.....	4
2.3 Projectprofiel: Huidige situatie besluitgebied.....	5
2.4 Projectprofiel: Toekomstige situatie	7
2.5 Bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit en wijzigingsplan	10
HOOFDSTUK 3 Landschappelijke inpassing.....	14
3.1 Inleiding	14
3.2 Landschappelijke inpassing.....	14
HOOFDSTUK 4 Beleidskader	16
4.1 Inleiding	16
4.2 Rijksbeleid	16
4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	16
4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	16
4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	17
4.3 Provinciaal beleid.....	19
4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	19
4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant	20
4.3.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	21
4.4 Gemeentelijk beleid	25
4.4.1 Structuurvisie Cuijk 2030.....	25
4.4.2 Energieverkenning Cuijk.....	26
HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten	30
5.1 Milieu	30
5.1.1 M.e.r. plicht.....	30
5.1.2 Bodem.....	30
5.1.3 Lucht.....	31
5.1.4 Geur	32
5.1.5 Geluid	32

5.1.6	Externe veiligheid	32
5.1.7	Kabels en leidingen	32
5.1.8	Bedrijven en milieuzonering	32
5.2	Water	33
5.2.1	Beleid	33
5.2.2	Ontwikkeling	34
5.3	Natuur	34
5.3.1	Gebiedsbescherming	34
5.3.2	Soortenbescherming	35
5.4	Archeologie.....	36
5.5	Landschap en cultuurhistorie.....	37
5.6	Verkeer	38
5.6.1	Mobiliteit	38
5.6.2	Parkeren.....	38
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid.....		39
6.1	Economische uitvoerbaarheid	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

BIJLAGEN

- Bijlage I – Beschikking vergunning d.d. 9 oktober 2018
- Bijlage II – Bouwtekening
- Bijlage III – Landschappelijke inpassing
- Bijlage IV – Bodemonderzoek (volgt nog)
- Bijlage V – Aerijsberekening stikstofdepositie Natura2000 gebieden
- Bijlage VI – Flora en faunaonderzoek en notitie ecologie
- Bijlage VII - Aanvullend onderzoek ecologie
- Bijlage VIII – Brief omwonenden Hapsebaan 33
- Bijlage IX – Verslag overleg 8-7-2019
- Bijlage X- Verslag overleg 29-10-2019

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie Hapsebaan 33 te Vianen is in de huidige situatie een varkenshouderij aanwezig. De bedrijfsgebouwen zijn sterk verouderd en moeten in ieder geval gemoderniseerd of vervangen worden om deze te kunnen blijven gebruiken voor het houden van varkens. Met een bouwvlak van 6 hectare heeft het bedrijf in ruimtelijke zin voldoende potentie om te kunnen blijven bestaan en te groeien. Echter is de investeringslast hoog en is een intensieve vergunningsprocedure noodzakelijk om deze potentie daadwerkelijk om te zetten in exploitatie. Los van de hele vergunningsprocedure die daarvoor noodzakelijk is, zal de maatschappelijke en politieke discussie over de verdere ontwikkeling van dit bedrijf één van de grootste opgaven zijn.

Ondanks de ruimte en potentie die het bedrijf ter plaatse heeft in relatie tot de investeringsopgave die er bij hoort, heeft de eigenaar besloten om het bedrijf te beëindigen en te saneren. De gehele oppervlakte aan bedrijfsbebouwing, met uitzondering van de woning, zal worden gesloopt. De sloop vindt plaats in het kader van de Ruimte-voor-Ruimteregeling. De bouwtitels die met de sloop vrijkomen worden op de markt gebracht om de bedrijfsbeëindiging en sloop te kunnen financieren.

Parallel aan het beëindigingsproces had de eigenaar vergunning aangevraagd voor de opwekking van duurzame energie doormiddel van zonnepanelen. Op 9 oktober 2018 is daarvoor de vergunning verleend. De zonnepanelen hadden tot doel om energie te leveren aan het varkensbedrijf en de overtollige energie terug te leveren aan het elektriciteitsnet. Ondertussen hebben er gesprekken plaatsgevonden en zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder om permanent energie aan het elektriciteitsnet te leveren. Daardoor is ook een alternatief ontstaan ten aanzien van de exploitatie van het varkensbedrijf en heeft de eigenaar besloten om te stoppen met zijn varkensbedrijf doormiddel van deelname aan de Ruimte-voor-Ruimteregeling. Om te kunnen deelnemen aan de Ruimte-voor-Ruimtevoorwaarden dient juridisch geborgd te worden dat de veehouderij beëindigd is en blijft. In dit geval door gebruik te maken van een wijzigingsbevoegdheid waarmee het bouwvlak verkleind wordt (voor een groot deel komt te vervallen) en een woonbestemming wordt vastgelegd ter plaatse van de bestaande bedrijfswoning. Door het vervallen van het bouwvlak, ontstaat ook een hiaat in de vergunning die op 9 oktober 2018 is verleend. Buiten het bouwvlak is het namelijk niet zonder meer mogelijk om bebouwing op te richten. Daarnaast werd een deel van de bestaande daken gebruikt om zonnepanelen op te leggen. Voor die daken was geen vergunning noodzakelijk. Om er voor te zorgen dat alles goed wordt geregeld is besloten om parallel aan de wijzigingsprocedure een buitenplanse vergunningsprocedure te doorlopen voor de realisatie van een zonneweide. De wijzigingsprocedure heeft het voorbereidingsbesluit ter plaatse op en daardoor kan de vergunningsaanvraag worden voorgelegd aan de gemeenteraad voor een verklaring van geen bedenkingen.

Het mogelijk maken van een (tijdelijk) zonneweide wordt op basis van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a., onder 2^e of 3^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening, middels een tijdelijke vergunning (max. 25 jaar) geregeld.

Onderliggend document betreft de ruimtelijke onderbouwing die noodzakelijk is om de vergunningsprocedure te doorlopen. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd en onderbouwd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Doel

Het doel van dit wijzigingsplan is het mogelijk maken van een zonneweide ter plaatse van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen. De zonneweide heeft een capaciteit van 8,5 MWp, in de vorm van grondgebonden opstellingen.

1.3 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Cuijk en heeft betrekking op de volgende kadastrale percelen (zie ook figuur 1):

- Sectie C, nummer 2682 (gedeeltelijk, het woongebouw valt er buiten)
- Sectie C, nummer 2683
- Sectie C, nummer 2684
- Sectie C, nummer 3593
- Sectie H, nummer 3



Figuur 1 Kadastrale percelen waarbinnen het besluitgebied zich bevindt

1.4

Leeswijzer

De toelichting van dit wijzigingsplan bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het projectprofiel waarin de huidige situatie van de planlocatie worden beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de gewenste ontwikkeling en de landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt een goed beeld verkregen met betrekking tot de beoogde wijziging. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleidskader op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de omgevingsaspecten van de planlocatie beschreven en is getoetst of er al dan niet belemmeringen zijn te verwachten ten aanzien van onderhavige ontwikkeling. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan getoetst.

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het besluitgebied en de omgeving waarin het zich bevindt.

2.2 Gebiedsprofiel

In figuur 2 is de ligging van het besluitgebied ten opzichte van de omgeving weergegeven. Het besluitgebied is in het buitengebied van Vianen gelegen op een afstand van circa 450 meter ten zuiden van de kern Vianen. Op een afstand van circa 475 meter ten oosten van het besluitgebied is de A73 gelegen. In de omgeving van de planlocatie zijn de gronden veelal ingericht als landbouwgronden en graslanden welke bebouwingsvrij zijn. Weilanden worden afgewisseld met landschapselementen, waardoor een halfopen landschapsprofiel is ontstaan. Het afwisselende halfopen landschap is kenmerkend voor dit gebied.



Figuur 2 Ligging besluitgebied, rood omkaderd (indicatief) in de omgeving

In functioneel opzicht is sprake van een gemengd gebied. Agrarische bedrijven die afgewisseld worden met woningen en een aantal gestopte agrarische bedrijven (bestemming gemengd). In figuur 3 is de functionele situatie van de omgeving inzichtelijk gemaakt



Figuur 3 Functies in de omgeving met besluitgebied rood omkaderd (indicatief)

2.3

Projectprofiel: Huidige situatie besluitgebied

De planlocatie aan de Hapsebaan 33 te Vianen heeft een oppervlakte van ruim 8 hectare. In de huidige situatie is een groot aantal bedrijfsgebouwen aanwezig ten behoeve van de varkenshouderij. De bedrijfsbebouwing is verspreid over het besluitgebied gelegen en is door een interne infrastructuur (erfverharding) aan elkaar verbonden. De oppervlakte van de bedrijfsbebouwing betreft ruim 1,7 hectare. Het varkensbedrijf betreft een zogenaamd gesloten bedrijf. Dat betekent dat er zowel zeugen als biggen en vleesvarkens worden gehouden. Ter plaatse is een vergunning aanwezig voor het houden van ruim 11.000 varkens. De varkensstallen op het perceel zijn sterk verouderd en in feite aan vervanging / modernisering toe. Een deel van de bouwvlakken is niet bebouwd en in gebruik als weide/ grasland. Voor een groot deel van het terrein is een vergunning verleend voor de realisatie van zonnepanelen die op grondgebonden opstellen zijn gerealiseerd. Het gaat hier in totaal om ongeveer 36.500 zonnepanelen met een opgesteld vermogen van minstens 12,5 MWp. De hoeveelheid energie die wordt opgewekt door deze zonnepanelen is vergelijkbaar met het stroomgebruik van ongeveer 3.200 huishoudens, uitgaande van een gemiddeld verbruik per huishouden van 3.500 kWh. De ondergrond blijft als grasland in gebruik voor begrazing door schapen of vergelijkbare dieren. In figuur 5 is de opstelling van de zonnepanelen conform vergunning van 6 oktober 2018 weergegeven¹. De beschikking is als bijlage I van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

¹ Let wel, de zonnepanelen voor de daken zijn hierin niet opgenomen omdat deze vergunningsvrij zijn.

Binnen de huidige bestemming is een bedrijfswoning mogelijk. In de huidige situatie is daar een kantoor in voorzien.



Figuur 5 Vergunde situatie 6 oktober 2018



Figuur 6 foto vooraanzicht woonlocatie Hapsebaan 33 (bron: google maps)

2.4 Projectprofiel: Toekomstige situatie

Doordat de stallen worden gesloopt ontstaat er een andere ruimtelijke situatie ten aanzien van de vergunde situatie van 6 oktober 2018. Door deze sloop ontstaat ruimte om de zonneweide wat anders te organiseren, dan conform de vergunde situatie op 6 oktober 2018. De energieproductiecapaciteit blijft onveranderd, maar de ruimtelijke vorm zal gewijzigd worden. In figuur 7 is de nieuwe situatie weergegeven. Deze is ook in bijlage II van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Zonnepanelen

De zonnepanelen worden geplaatst in 9 veldopstellingen verdeeld over het terrein van het besluitgebied. De opstellingen volgen de al in het landschap aanwezige paden en wegen, evenals de richting van de bestaande opstallen. Doordat de veldopstellingen zoveel mogelijk het tracé van de bestaande paden en opstallen volgt, is de ruimtelijke impact het kleinst.

Het voorgenomen zonnepark bestaat uit een veldopstelling van zonnepanelen. Het totale bruto vloeroppervlak is circa 80.000 m² (8 hectare). Het verblijfsoppervlak en gebruiksoppervlak zijn gelijk aan het bruto vloeroppervlak. In figuur 7 is de nieuwe situatie weergegeven. Deze bouwtekening is ook als bijlage II aan deze onderbouwing toegevoegd. De belangrijkste kenmerken van het bouwwerk zijn hieronder weergegeven:

- De zonnepanelen zullen worden gemonteerd op stellages, ook wel tafels genoemd (zie Figuur 7);
- De zonnepanelen, omvormers en bekabeling zullen voldoen aan de geldende Europese regelgeving.
- De panelen worden bevestigd met RVS klemmen en vastgeschroefd op stalen liggers;

- De tafels worden in de bodem geplaatst middels palen, die in de grond worden gedreven. De palen worden tot twee meter in de grond gebracht²;
- De tafels en palen worden gemaakt van staal (in de kleur grijs) die specifiek ontworpen zijn om de zonnepanelen (en eventuele andere toegevoegde belasting) te dragen;
- De tafels hebben een maximale hoogte van 2,345 m-mv;
- Een paneel is 2 m breed en 1 m lang;
- De panelen zijn van het type polykristallijn of monokristallijn. De panelen hebben een donkere (blauwe) of zwarte kleur en zijn zo ontworpen dat er zo veel mogelijk zonlicht opgenomen wordt om dit om te zetten naar elektriciteit, waardoor lichtschittering beperkt blijft. Uit onderzoek blijkt dat de schittering minder is dan bij water of glas.



Figuur 7 Toekomstige situatie

De velden met zonnepanelen zullen worden gerealiseerd conform een (nagenoeg) dubbele oost-west opstelling. Deze oriëntatie volgt de richting van de reeds op het

² Gezien de verwachting dat de bodem ter plekke van de zonneweide bestaat uit zandgronden, zal een funderingsdiepte van maximaal 2m voldoende zijn.

terrein aanwezige opstallen. De tafels bestaan uit twee paneelrijen die in landscape worden aangebracht. De hellingshoek van tafels is 10°.

De tafels worden in de vorm van een puntdak (dubbele oostwest-opstelling) tegen elkaar geplaatst. In Figuur 8 is een voorbeeld van een dergelijke ligging weergegeven. Tussen de puntdakconstructie wordt telkens een ruimte van 1m vrij gehouden. Het gehele terrein is reeds omsloten door een hekwerk. Deze blijft ongewijzigd.



Figuur 8 Voorbeeld aanzicht panelen met oost-west oriëntatie

Compactstations & opslag van elektriciteit

Om de opgewekte elektriciteit te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet worden zes compactstation (traforuimtes) gerealiseerd. In deze ruimten verblijven geen mensen. De compactstations zijn bouwwerken niet zijnde verblijfsruimten. Daarnaast wordt een verplaatsbare container voor het opslaan van elektriciteit opgesteld. Ook in deze ruimte verblijven geen mensen en betreft het een bouwwerk, niet zijnde verblijfsruimte. In bijlage II zijn de aanzichten en een plattegrond van de compactstations en de container voor de opslag van elektriciteit opgenomen. Deze compactstations en de container waren onderdeel van de vergunde situatie op 6 oktober 2018 en blijven als zodanig gehandhaafd en worden opnieuw in de vergunning opgenomen.

Situatie en aanzichttekeningen

Op basis van bovenstaande uitgangspunten zijn ten behoeve van voorliggende aanvraag situatie- en aanzichttekeningen opgesteld. Deze zijn opgenomen in bijlage II van de aanvraag.

Fundering

Voorafgaand aan de bouwactiviteiten zullen sonderingen uitgevoerd worden. De verwachting is dat de tafels voor de zonnepanelen volgens de reguliere methode (met boorpalen tot maximaal 2 m -MV) in de ondergrond kunnen worden aangelegd.

Zorgvuldig ruimtegebruik

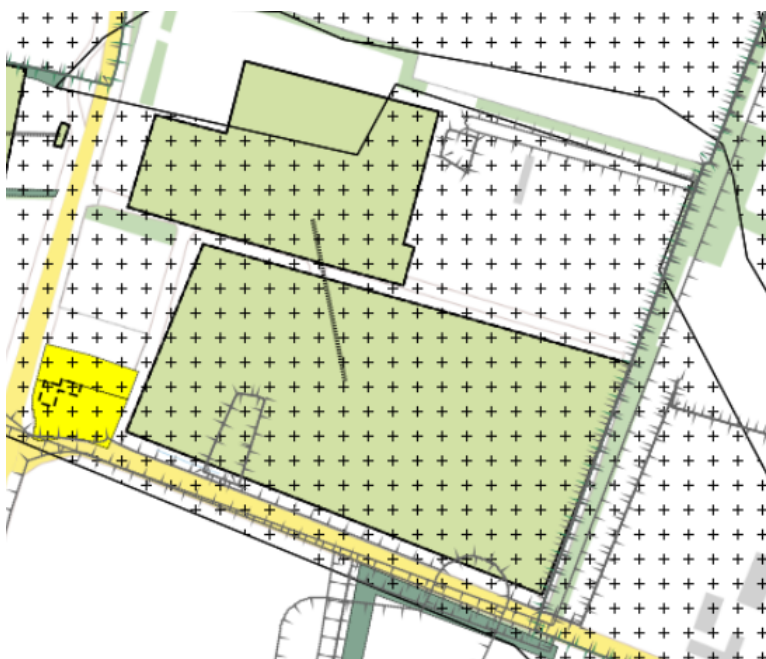
De gronden onder de bouwwerken blijven in gebruik ten behoeve van de landbouw. Dit gebeurt door het grasland te laten begrazen door schapen.

2.5

Bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit en wijzigingsplan

Bestemmingsplan

Voor het besluitgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010' en 'Buitengebied 2010, Herziening 2016' van de gemeente Cuijk, vastgesteld op 24 juni 2019. Ter plaatse van het besluitgebied is sprake van een gekoppeld bouwvlak (figuur 9). Conform het bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden'. Naast de enkelbestemming zijn de functieaanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' en 'intensieve veehouderij' van toepassing.



Figuur 9 Huidige situatie bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016

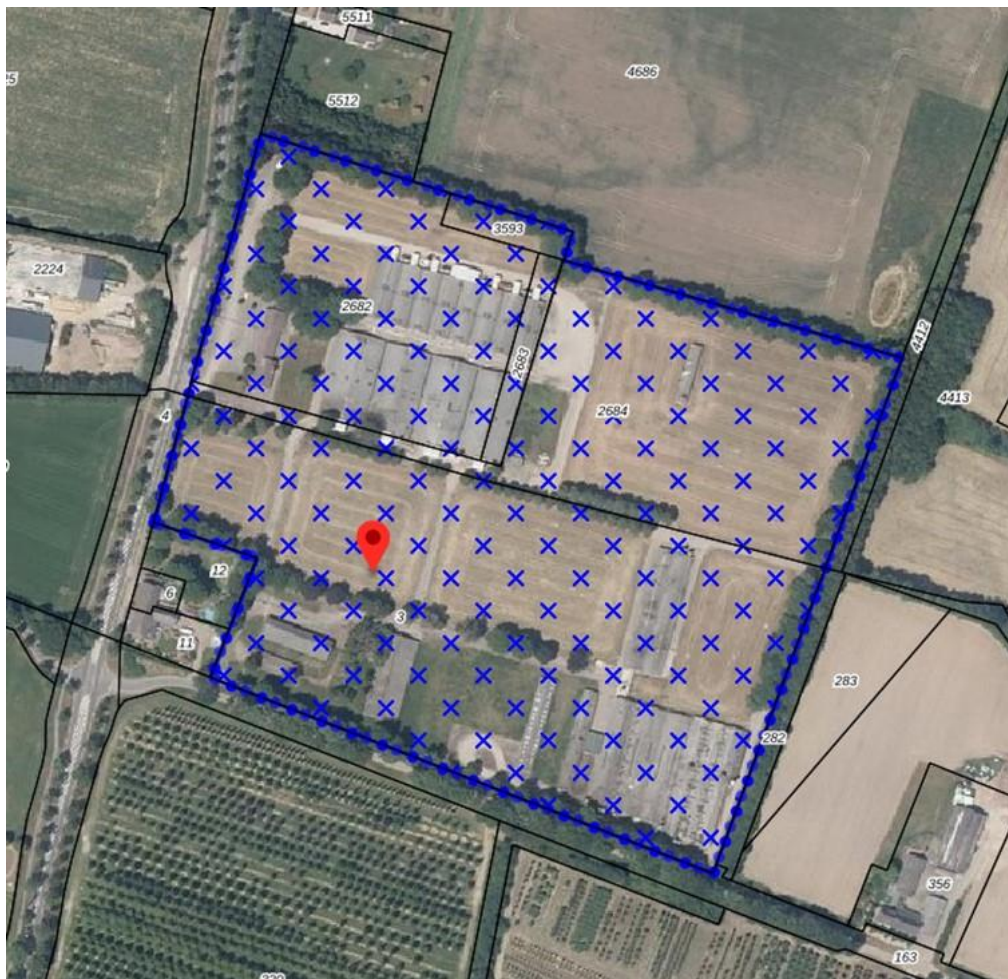
Binnen de geldende bestemmingen is het mogelijk om een vergunning te krijgen voor het plaatsen van zonnepanelen. Echter doordat een wijzigingsplan wordt doorlopen waarmee het bouwvlak wordt opgeheven en de agrarische activiteiten ter plaatse zijn beëindigd is de nieuwe situatie in strijd met het bestemmingsplan en is een buitenplanse procedure noodzakelijk.

Vorbereidingsbesluit

Op 16 september 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Cuijk, conform het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 augustus 2019, een voorbereidingsbesluit genomen conform artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening voor de locatie Hapsebaan 33 te Vianen (zie figuur 9 voor het besluitgebied).

Met dit voorbereidingsbesluit verklaart de gemeenteraad het volgende:

1. Te verklaren dat voor het perceel Hapsebaan 33 te Haps een wijzigingsplan wordt voorbereid;
2. Te verklaren dat in dit wijzigingsplan de bestemming van het perceel wordt gewijzigd en het bouwvlak wordt verkleind;
3. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit geldt voor het perceel aan Hapsebaan 33 te Cuijk;
4. Te bepalen dat het verboden is om het gebruik van de gronden en/of bouwwerken te wijzigen in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is;
5. Het voorbereidingsbesluit Hapsebaan 33 Haps (NL.IMRO.1684.VBHapsebaan33-VA0) vast te stellen.



Figuur 10 Besluitgebied voorbereidingsbesluit

Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Dit betekent dat bouwvergunningen die passen binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan toch nog mogen worden verleend. Ook kan in het voorbereidingsbesluit worden bepaald dat het verboden is om bouwwerken te slopen of om andere werkzaamheden uit te voeren, zoals bijvoorbeeld het aanleggen van wegen of afgraven van percelen. Daarnaast kan een voorbereidingsbesluit bepalen dat het gebruik van gronden of bouwwerken niet zonder ontheffing van burgemeester en wethouders mag worden gewijzigd.

In dit geval is het slopen van de bebouwing wel toegestaan, maar geldt een aanhoudingsplicht voor de gewijzigde vergunningsaanvraag zoals die in deze ruimtelijke onderbouwing is verwoord. Het voorbereidingsbesluit komt na een jaar te vervallen of wanneer binnen deze periode een ontwerpbestemmingsplan voor het gebied ter inzage wordt gelegd. Op dat moment neemt het ontwerpbestemmingsplan de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit over.

Ontwerpwijzigingsplan

In dit geval wordt voor het besluitgebied een wijzigingsplanprocedure doorlopen. Met het wijzigingsplan wordt uitvoering gegeven aan de verklaringen en bepalingen van het voorbereidingsbesluit. Dit ontwerpwijzigingsplan neemt de beschermende werking over van het voorbereidingsbesluit, wat betekent dat de juridisch inhoud in principe leidend is voor het verlenen van vergunningen ten behoeve van activiteiten , gebruik of bouwen.

De wijzigingsprocedure is gebaseerd op artikel 4.7.10 van het bestemmingsplan Buitengebied en geeft de mogelijkheid om agrarische bedrijven te wijzigen in een woonbestemming. In figuur 10 is de verbeelding van de nieuwe juridische situatie weergegeven. Door het verkleinen van het bouwvlak, vervalt de juridische grond om een vergunning te verlenen voor bouwwerken, geen gebouw zijnde zoals beoogd is met de zonneweide. Om de vergunning alsnog te kunnen verlenen wordt gebruikt gemaakt van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a., onder 2^e of 3^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening, middels een tijdelijke vergunning (max. 25 jaar) geregeld. Omdat sprake is van een buitenplanse afwijkingsprocedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Cuijk noodzakelijk. Deze ruimtelijke onderbouwing, inclusief alle



Figuur 11 Nieuwe juridisch situatie conform dit wijzigingsplan

bijlagen zal aan de gemeenteraad worden aangeboden ten behoeve van de aanvraag van een verklaring van geen bedenkingen.

Projectafwijkingsbesluit

Vanwege het voorbereidingsbesluit en het daaropvolgende wijzigingsprocedure ontbreken de juridische gronden om direct een vergunning te krijgen voor de zonneweide, waardoor een buitenplanse procedure noodzakelijk is. In dit geval een projectafwijkingsbesluit. Met deze onderbouwing kan de procedure worden doorlopen.

HOOFDSTUK 3 Landschappelijke inpassing

3.1 Inleiding

De gemeente Cuijk heeft bepaald dat sprake dient te zijn van een landschappelijke inpassing van de zonneweide. In dit hoofdstuk is de landschappelijke inpassing weergegeven en kort toegelicht. In bijlage III van deze ruimtelijke onderbouwing is een grotere versie van deze landschappelijke inpassing en het beplantingsplan opgenomen.

3.2 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke inpassing van de zonneweide is gebaseerd op een paar doelen. Onderstaande een opsomming:

- Bestaande landschapselementen zoveel mogelijk behouden;
- Duurzame instandhouding landschapselementen;
- Ecologische meerwaarde creëren door vergroting biodiversiteit in bomen, struweel en kruiden;
- Zonneweide integreren in de bestaande landschappelijke structuren;
- Entrees zonneweide benadrukken met landschapselementen en de duurzame energieopwekking zichtbaar maken voor passanten.

De bestaande bossingels direct aan naast de perceelsgrens aan de noord en oostzijde van de zonneweide blijven zoveel mogelijk gehandhaafd. De bestaande bomen worden gesnoeid door een éénmalige onderhoudsbeurt door professionals. Overhangende en dode takken kunnen worden gesnoeid en regulier onderhoud tussen de bomen onderling (concurrerende takken e.d.) om takbreuk te voorkomen.

Daarnaast worden de dode bomen gekapt en gerooid en wordt de bossingel op de open plekken aangevuld met nieuwe landschapsbomen. Hier wordt diverse soorten geplant met meerwaarde voor de bij en overige insecten en vogels. Daarnaast sluiten deze aan bij de bestaande bomen in de singel. Bij de soortkeuze wordt ook rekening gehouden dat deze bomen goed tegen snoeien bestand zijn (of zelfs kandelaberen) in verband met mogelijke schaduwwerking panelen of niet hoger worden dan 7m (2e orde boom).

De bestaande bossingel aan de oostzijde die 10m uit de perceelsgrens ligt wordt gekapt. Deze ruimte is nodig voor het plaatsen van panelen. Een deel van deze singel wordt herplant naast de perceelsgrens. Deze bomen vormen een goede aanvulling naast de bestaande houtsingel parallel aan de perceelsgrens. Ook de bomen in de singel aan de zuidwestzijde van het perceel (grens met naastgelegen buurman) blijven behouden en krijgen indien nodig onderhoudssnoei.

De muur aan de westzijde van het perceel ten zuiden van de ingang aan de Hapsebaan blijft behouden. Deze muur is begroeid met klimop. Ook dit blijft gehandhaafd, aangezien het een meerwaarde biedt voor vogels en insecten (met name bijen). De bomen direct achter de muur nabij de ingang blijven gehandhaafd als markering van de entree. De klimop in één van deze bomen wordt verwijderd om de duurzaamheid van de boom te waarborgen. De bomen vormen geen belemmering voor de zonneweide.

Aan de zuid- en westzijde van het perceel worden struweelhagen geplant. Deze hagen bestaan uit divers bosplantsoen worden extensief beheerd, waarbij deze niet hoger worden dan 3m. Hierdoor vormen ze geen belemmering voor de zonneweide. Het bosplantsoen sluit aan bij de bestaande houtsingel aan de oostzijde van het perceel.

De entree vanaf de Graafsebaan wordt gemarkeerd door 4 landschapsbomen. De haag wordt hier onderbroken, waarbij passanten een blik krijgen op de zonneweide. Aan één zijde is de ruimte gering, namelijk aan de oostzijde. Voorstel is het hekwerk (afscheiding zonneweide) te laten begroeien met klimplanten, zoals druiven en bramen. Deze bieden een meerwaarde voor vogels.

De zonneweide is een vlak terrein met kruidenrijk gras. Dit wordt beheerd door het grazen van schapen in de zomer en herfst. Op overhoeken (daar waar geen zonnepanelen worden gesitueerd) wordt het terrein afgezet met een schapenraster en ingezaaid met een wilde bijenmengsel voor grasland. Dit terrein wordt niet begraaasd door schapen, maar heeft als hoofddoel een meerwaarde voor insecten en met name de bij. Om dit kracht bij te zetten worden twee insectenhôtels geplaatst.

In figuur 11 is de landschappelijke inpassing gevisualiseerd. De landschappelijke inpassing met bijbehorende toelichting en beplantingsplan is tevens in bijlage III.



Figuur 12 Landschappelijke inpassing zonneweide

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het vergunningsverzoek getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de Rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten, krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien Rijksbelangen benoemd waarover het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

Het Rijk heeft drie streefdoelen geformuleerd waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Voor heel Nederland gelden nationaal belang 4 (efficiënt gebruik van de ondergrond) en nationaal belang 8 (verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's). Ter plaatse van het besluitgebied zijn, naast deze algemene Nationale belangen, geen sectorale Nationale belangen van toepassing.

Conclusie

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang. Onderhavig plan is daardoor niet in strijd met de SVIR. Het beleid inzake het realiseren van een zonneweide met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie

te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Conclusie

Het plan maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk van nationaal belang. Het beleid inzake het realiseren van een zonneweide met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

4.2.3

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' van enig omvang mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald:

"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen voor de energietransitie mede verantwoordelijkheid neer bij de provincies, gemeenten en de markt: het voorzien in energieproductie kent derhalve een behoefte en belang.

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of sprake is van een stedelijke ontwikkeling bij de aanleg van een zonneweide. Uit het begrip volgt dat een zonneweide géén stedelijke ontwikkeling is. Uit de genoemde handreiking is ook op te maken dat het niet onder de 'restcategorie' van andere ontwikkelingen valt. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de Ladder. De Ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen en de realisatie van een zonneweide leidt niet tot leegstand. De Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is niet van toepassing op de aanleg van zonneweides.

Locatie keuze

Bij het motiveren van de locatiekeuze van een zonneweide vormt de ladder niettemin een goed handvat voor een zorgvuldige afweging en motivering. Onderstaand daarom kort een reactie op de twee treden.



Trede 1. Behoefte

Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen mede verantwoordelijkheid neer bij de provincies, de regio, gemeenten en de markt: het voorzien in duurzame energieproductie kent derhalve een behoefte. Dat is temeer logisch daar (duurzame) energie ook regionaal gebruikt wordt. In dit geval zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder over het leveren van stroom op deze locatie. De gemeente Cuijk heeft op 25 juli 2018 een energieverkenning uit laten voeren waarin de doelstelling is vastgelegd en de energie behoefte is berekend voor de gemeente Cuijk.

De gemeente Cuijk heeft een stip op de horizon gezet voor wat betreft duurzame energie. De Gemeente heeft de doelstelling om in 2045 een energieneutrale gemeente te worden. Het uitgangspunt is om de volledige energievraag in de gemeente te voorzien met duurzame energie. Met de beoogde energiebesparing van 1,5% per jaar betekent dit dat in 2045 een totaal van 2.520 TerraJoule (TJ) duurzaam moet worden opgewekt. We gaan ervan uit dat de huidige duurzame opwekcapaciteit blijft bestaan. Na aftrek van deze huidige duurzame opwekcapaciteit rest nog een opgave van 1.372 TJ aan op te wekken vermogen.

Gezien de grote technische potentie is grondgebonden zonne-energie op veel plekken mogelijk. Het is belangrijk om te bepalen welk aandeel aan grondgebonden zonne-energie er in de energiemix naar een klimaatneutrale gemeente nodig is en op welke plekken dat precies kan? Passendheid bij het landschap (en de invloed op de landschappelijke beleving) speelt hierbij een cruciale rol.

Tabel 3.2 Opbrengst per hectare voor grondgebonden zon

	Zuidoriëntatie	Oost/west-oriëntatie
Aantal panelen per hectare	2.500	4.000
MWp per hectare (280 Wp panelen)	0,750	1,210
Instraling in kWh/kWp	920	860
MWh per hectare	650	1.040
TerraJoule (TJ) per hectare	2,344	3,741

In de verkenning is aangegeven dat via andere energievoorzieningen (Biomassa, windenergie, aardwarmte etc.) dan zonnepanelen op de grond, in totaal binnen de gemeente Cuijk potentie is om 796 TJ op te wekken. De behoefte betreft 1.372 wat inhoudt dat er een negatief overschot of behoefte bestaat van 576 TJ voor de gemeente Cuijk, wat overeenkomt met 186 hectare aan zonnepanelen op de grond. Met deze procedure wordt invulling gegeven aan een deel van deze behoefte doordat de productiecapaciteit van het aan te leggen zonneweide 39,5 TJ bedraagt.

Trede 2.

Binnen bestaand stedelijk gebied (locatiekeuze) De tweede trede ziet erop dat potentiële stedelijke ontwikkelingen die in een actuele regionale vraag voorzien binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd. Dit is het principe van "inbreiding voor



uitbreiding". Gezien de opgave is het realiseren van een zonneweide in deze vorm in bestaand stedelijk gebied in feite onmogelijk. Het realiseren van een dergelijke oppervlakte aan zonnepanelen in het stedelijk gebied is niet mogelijk, waardoor het niet kan leiden tot leegstandseffecten. Daarnaast wordt onnodig ruimtebeslag voorkomen, omdat deze ontwikkeling voor een bepaalde periode (25 jaar) ingezet wordt. Na deze 25 jaar wordt bezien of de vraag naar zonne-energie/zonnevelden nog steeds op deze manier gewenst is. Geconcludeerd wordt dat het realiseren van een zonneweide, evenals het realiseren van windparken en hoogspanningsverbindingen, derhalve niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De Brabantse Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Op 14 december 2018 is de omgevingsvisie vastgesteld. Daarna volgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en programma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht. Daarmee wil Brabant op tijd klaar zijn voor de Omgevingswet wanneer deze in 2021 wordt ingevoerd. Brabant heeft in het kader daarvan haar basisopgave als volgt geformuleerd: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast heeft zij vier hoofdopgaven aan de basisopgave toegevoegd, namelijk:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Voor ieder van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Maar ook een concreet tussendoel: waar moeten we in 2030 op zijn minst staan om dat lange termijn doel te halen? De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De omgevingsvisie heeft met name een karakter als handboek voor handelen bij (ruimtelijke) opgaven in Noord-Brabant, waarbij het belang wordt gelegd door diep, rond en breed naar opgaven te kijken en daar naar te handelen.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan de ambitie van Noord-Brabant met betrekking tot de basisopgave; werken aan de Brabantse energietransitie. Met het proces is rekening gehouden met verschillende belangen, praktische en pragmatische zaken waardoor gesteld kan worden dat ook in procesmatige zin in de geest van de Omgevingsvisie is gehandeld.

4.3.2

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie ruimtelijke ordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld en vervangt daarmee de Interimstructuurvisie 2008. Sinds de vaststelling van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014' welke op 7 februari 2014 is vastgesteld. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De Structuurvisie is een uitvloeisel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is een van de vier strategische plannen van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen benoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven.

De ruimtelijke belangen zijn voor een groot deel geografisch gevisualiseerd in de structurenkaart waardoor helder wordt welke belangen de provincie op welke plek plaatst. In figuur 11 is te zien dat de locatie binnen het 'gemengd landelijk gebied' is gelegen.



Figuur 11 Structuurvisie Noord-Brabant met planlocatie wit omcirkeld

Gemengd landelijk gebied

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied met een gemengde gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige

functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen..

Conclusie

Binnen de structuur 'Gemengd landelijk gebied' is ruimte voor menging van functies en transitie van de landbouw. Het opheffen en saneren van een agrarisch bedrijf ter plaatse in combinatie met de realisatie van een zonneweide en agrarisch grondgebruik (begrazing door schapen of teelt van zachtfruit) is passend in deze gebieden. De ontwikkeling leidt niet tot frustratie van omliggende functies. De ontwikkeling is in lijn met de structuurvisie Ruimtelijke ordening Brabant.

4.3.3

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 1 maart 2020 heft de provincie een geconsolideerde versie van de Interim Omgevingsverordening gepubliceerd. De provincie wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer
- Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet
- Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet
- Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming
- Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet

In de Interim Omgevingsverordening is een specifiek artikel opgenomen voor de realisatie van zonneweiden, namelijk artikel 3.41. Hieronder is artikel 3.41 weergegeven met de voorwaarden die daarbij van toepassing zijn.

Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied

Lid 1

Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;

In de energieverkenning die de gemeente Cuijk heeft uit laten voeren op 25 juli 2018 is berekend dat de behoefte aan alternatieve energievormen (niet fossiel) is vastgesteld op 1.372 TJ. Vervolgens is berekend op welke manieren deze opwekcapaciteit kan worden bereikt. Hierbij zijn alle mogelijke energieopwekkingsvormen, waaronder zonnepanelen op daken en windenergie in beeld gebracht. daaruit is naar voren

gekomen dat met het opwekken van zonne-energie op daken binnen de gemeente Cuijk wordt voorzien in 177 TJ en met windenergie 135 TJ. Dat betekent dat er een behoefte blijft bestaan van 1.060 TJ de zonneweide die voorzien wordt met de ontwikkeling zoals in deze ruimtelijke onderbouwing is beschreven voorziet in een energiec capaciteit van 26 TJ. Hiermee is aangetoond dat voldaan wordt aan deze voorwaarde.

- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;

De locatie was voorzien van een bouwvlak met daarop varkensstallen. De ondergrond blijft in gebruik als grasland en misschien zelf mogelijk fruitteelt (zachtfruit). Er wordt geconcludeerd dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik en dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;

In hoofdstuk 3 is de landschappelijke inpassing opgenomen en toegelicht. Deze is vormgegeven op basis van omgevingskenmerken en waarden in relatie tot de zonneweide zelf (geen schaduwwerking). Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;

De invulling van de gronden ten behoeve van een zonneweide heeft bijgedragen aan de haalbaarheid van het beëindigen van het varkensbedrijf ter plaatse. Het bedrijf had een behoorlijke impact op het dorp (er werd geuroverlast ervaren). Deze transformatie zorgt voor een flinke verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Met de netwerkbeheerder zijn afzonderlijke afspraken gemaakt over de aansluiting op het landelijk netwerk. Met deze ontwikkeling wordt invulling gegeven aan de energieverkenning van de gemeente Cuijk, die weer vanuit een groter verband (Land van Cuijk) tot stand is gekomen. Daardoor kunnen we er ook vanuit gaan dat de ontwikkeling is afgestemd met omliggende gemeenten. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Lid 2

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;

In dit geval vindt de realisatie van de zonneweide plaats in combinatie met de beëindiging van een forse intensieve veehouderijbedrijf. In de toelichting van de Interim Omgevingsverordening is aangegeven dat sprake is van meervoudig ruimtegebruik als de realisatie gecombineerd wordt met gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied. Er zijn reeds afspraken gemaakt met de netbeheerder.

- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;

Door de ontwikkeling samen te laten vallen met het beëindigen en saneren van een forse intensieve veehouderij (bouwvlak van 6 hectare) ter plaatse wordt het



naastgelegen Natuurnetwerk Brabant, net als de kern Cuijk en Vianen (op grotere afstand) ontzien van negatieve effecten op het gebied van geur, ammoniak, verkeersbewegingen, geluid, licht en luchtkwaliteit. Uiteraard heeft de zonneweide een visueel effect, maar die wordt door de landschappelijke inpassing gereduceerd tot een minimum impact.

c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Naast het feit dat met deze ontwikkeling een bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van de gemeente Cuijk m.b.t. klimaat neutrale doelen, vindt de grootste maatschappelijke meerwaarde plaats door de beëindiging en sanering van het forse intensieve veehouderijbedrijf ter plaatse.

Aan bovenstaande criteria wordt voldaan, waardoor geconcludeerd wordt dat sprake is van een maatschappelijke meerwaarde.

Lid 3

Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;

De vergunning heeft betrekking op een tijdsduur van maximaal 25 jaar. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;

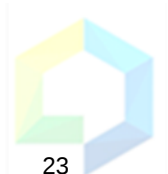
Ten aanzien van deze voorwaarde worden afspraken gemaakt en via een anterieure overeenkomst geborgd.

c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Ten aanzien van deze voorwaarde worden afspraken gemaakt en geborgd in een anterieure overeenkomst.

Naast de specifieke regels voor zonneparken gelden ook algemene regels m.b.t. kwaliteitsverbetering, zoals opgenomen in artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening. De gemeente Cuijk heeft naar aanleiding van het beleid dat in artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening is opgenomen het beleid vastgesteld via het bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016 (bijlage 1 van de toelichting “afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap”).

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap



Lid 1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- a. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
- b. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

Lid 3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Lid 4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

In het gemeentelijk afsprakenkader is voor nieuwe ontwikkelingen het volgende aangegeven:

Afspraak toepassingsbereik:

1. de notitie Toepassingsbereik en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.
2. bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing;
3. bij niet-planmatige ontwikkelingen: tegenprestatie gerelateerd aan impact:
cat. 1 geen impact: geen tegenprestatie
cat. 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing
cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

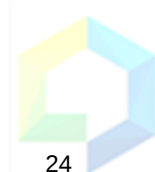
In dit geval is geen sprake van een planmatige stedelijke ontwikkeling, waardoor bekeken moet worden welke categorie van toepassing is voor deze ontwikkeling.

Voor niet-planmatige ontwikkelingen in het buitengebied:

categorie 1: geen inspanning; -

categorie 2: een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer;

categorie 3: de beschreven forfaitaire methode, waarbij uitgegaan wordt van minimaal 20% van de grondwaardevermeerdering.



De realisatie van een (tijdelijke) zonneweide is niet opgenomen in de lijst van categorieën. Dat wil niet zeggen dat de kwaliteitsverbetering niet van toepassing is, noch dat sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering.. De zonneweide is een onderdeel van een grotere planvorm waarbij de varkenshouderij aan Hapsebaan 33 te Vianen wordt gesaneerd en gesloopt. De wijziging van een agrarisch bedrijf naar een woonbestemming (via het wijzigingsplan) wordt gezien als categorie 1 ontwikkeling, waardoor een inspanning in feite niet eens nodig zou zijn. Naast het feit dat deze beëindiging een flinke ruimtelijke en milieutechnische verbetering is voor de omgeving, draagt het plan ook bij aan de klimaatdoelstellingen van de gemeente Cuijk. Tot slot wordt de zonneweide landschappelijke ingepast. Door het perspectief van de zonneweide op deze plek, wordt zoveel kwaliteitsverbetering bereikt op ruimtelijk en milieutechnisch vlak dat wordt voldaan aan de kwaliteitsverbeteringsregeling van de provincie en de doorvertaling in het gemeentelijk beleid.

Conclusie

Het plan voldoet aan de voorwaarden genomen in artikel 3.41 waardoor geconcludeerd wordt dat de realisatie van de zonneweide in overeenstemming is met de Interim Omgevingsverordening.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Cuijk 2030

In de Structuurvisie Cuijk is op hoofdlijnen de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2030 weergegeven. De structuurvisie is opgedeeld in twee gebieden:

- Het op de hogere gronden gelegen Dynamisch Cuijk
- Vitaal landelijk Cuijk, het lagergelegen gebied.

Het besluitgebied is gelegen in het gebied 'Vitaal landelijk Cuijk'. Dit gedeelte van de gemeente bestaat voornamelijk uit agrarische gebied en natuurgebieden. De doelstelling voor dit gebied is 'behoud waar mogelijk versterking van de ruimtelijke kwaliteit, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan'. De landschappelijke waarden en natuurwaarden spelen daarbij een belangrijke rol. Daarnaast zet de gemeente in op een multifunctioneel buitengebied waarin functies niet met elkaar concurreren, maar in samenhang bijdragen aan een vitaal en leefbaar platteland.

Conclusie

Met de realisatie van de zonneweide is rekening gehouden met natuur- en landschapswaarden (zie hoofdstuk 3 en paragraaf 5.3). doordat de ondergrond in gebruik blijft als grasland of ingezet kan worden voor de teelt van zachtfruit, waardoor nog steeds invulling kan worden gegeven aan buitengebied gebonden functies.

4.4.2

Energieverkenning Cuijk

De gemeente Cuijk heeft op 25 juli 2018 een energieverkenning uit laten voeren waarin de doelstelling is vastgelegd en de energie behoefte is berekend voor de gemeente Cuijk. De gemeente Cuijk heeft een stip op de horizon gezet voor wat betreft duurzame energie. De Gemeente heeft de doelstelling om in 2045 een energieneutrale gemeente te worden. Het uitgangspunt is om de volledige energievraag in de gemeente te voorzien met duurzame energie. Met de beoogde energiebesparing van 1,5% per jaar betekent dit dat in 2045 een totaal van 2.520 TerraJoule (TJ) duurzaam moet worden opgewekt. We gaan ervan uit dat de huidige duurzame opwekcapaciteit blijft bestaan. Na aftrek van deze huidige duurzame opwekcapaciteit rest nog een opgave van 1.372 TJ aan op te wekken vermogen.

Gezien de grote technische potentie is grondgebonden zonne-energie op veel plekken mogelijk. Het is belangrijk om te bepalen welk aandeel aan grondgebonden zonne-energie er in de energiemix naar een klimaatneutrale gemeente nodig is en op welke plekken dat precies kan? Passendheid bij het landschap (en de invloed op de landschappelijke beleving) speelt hierbij een cruciale rol.

Tabel 3.2 Opbrengst per hectare voor grondgebonden zon

	Zuidoriëntatie	Oost/west-oriëntatie
Aantal panelen per hectare	2.500	4.000
MWp per hectare (280 Wp panelen)	0,750	1,210
Instraling in kWh/kWp	920	860
MWh per hectare	650	1.040
TerraJoule (TJ) per hectare	2,344	3,741

In de verkenning is aangegeven dat via andere energievoorzieningen (Biomassa, windenergie, aardwarmte etc.) dan zonnepanelen op de grond, in totaal binnen de gemeente Cuijk potentie is om 796 TJ op te wekken. De behoefte betreft 1.372 TJ wat inhoudt dat er een negatief overschot of behoefte bestaat van 576 TJ voor de gemeente Cuijk, wat overeenkomt met 186 hectare aan zonnepanelen op de grond. Met deze procedure wordt invulling gegeven aan een deel van deze behoefte doordat de productiecapaciteit van het aan te leggen zonneweide 39 TJ bedraagt.

Randvoorwaarden zonneparken

De gemeente Cuijk wil eisen stellen aan de ontwikkeling van grondgebonden zonneparken in de gemeente zodat deze projecten geoptimaliseerd worden ten aanzien van zowel ruimtelijke aspecten en (duurzaamheids- en energie-) beleid, als voor wat betreft betrokkenheid van de omgeving en mogelijkheid van de omgeving voor deelname in de projecten.

Gecombineerd met de visie, de kansenkaart en dit afwegingskader kunnen projecten beoordeeld worden en kan aan initiatiefnemers die zich melden aangegeven worden welke aspecten zij dienen uit te werken teneinde de kansrijkheid van hun projecten te vergroten. Het kader is daarmee richtinggevend, maar maatwerk moet altijd mogelijk blijven. Naarmate beter aan de criteria wordt voldaan, kan een project als meer kansrijk worden aangemerkt. Ook wordt de invulling van bepaalde aspecten als

randvoorwaardelijk of als minimaal vereist voorgeschreven, teneinde de kwaliteit te waarborgen. Achterliggend doel van het hanteren van een afwegingskader is te komen tot optimale projecten die draagvlak hebben in de samenleving en waarbij de lusten en lasten zo goed mogelijk verdeeld zijn.

Ruimtelijke randvoorwaarden

Omvang project

Hoe groter een project, hoe groter de ruimtelijke impact hiervan is. In de gemeente Cuijk wordt in principe geen maximum voorgeschreven aan de omvang van projecten, echter passendheid bij het landschap en omgeving is essentieel. Gezien deze aspecten en de karakteristieken van de gemeente worden projecten tot circa 30 hectare gezien als mogelijk inpasbaar, in de gebieden die als geschikt voor grootschalig zijn bestempeld. In andere gebieden is dit kleiner, maar altijd maatwerk. In dit geval ligt het besluitgebied niet binnen een gebied dat als grootschalig is aangemerkt. Aangezien de zonneweide een oppervlakte heeft van circa 8 hectare, kan dan ook gesteld worden dat geen sprake is van een grootschalige ontwikkeling.

Hoogte

Om de visuele impact van een zonnepanelenveld te beperken is het wenselijk hiervoor kaders te hanteren. In algemene zin geldt: hoe hoger een opstelling en hoe dichter deze bij de aanschouwer staat, hoe groter de visuele invloed. Daarom zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:

1. Een maximale bouwhoogte van 2 meter, tenzij kan worden aangetoond dat een grotere hoogte ter plekke passend is en gecombineerd kan worden met andere landgebruiksvormen zoals natuurontwikkeling (bijvoorbeeld bloemrijk grasland) of extensieve begrazing (bijvoorbeeld door schapen of het houden van kippen);
2. Om de overgang geleidelijk te maken, wordt een afstand van minimaal 10 meter tot de rand van een perceel (perceelgrens) aangehouden.

Aan beide randvoorwaarden wordt voldaan.

Afstand tot woonbebouwing

Met name in het buitengebied is regelmatig sprake van een redelijk vrij zichtveld vanuit aanwezige woningen. Dit geeft bewoners een gevoel van vrijheid. Om voldoende rekening te houden met de belangen van omwonenden en een gevoel van insluiting te voorkomen, wordt tot woningen niet zijnde deelnemers of initiatiefnemers in een zonnepark project, een minimale afstand tot woonbebouwing aangehouden van 100 meter tussen de rand van het zonnepark en de gevel van de woning. Deze afstandseis geldt niet, wanneer in de huidige situatie geen sprake is van een vrij uitzicht op de planlocatie, bijvoorbeeld doordat reeds sprake is van afscherming door aanwezige bebouwing, erfscheiding of dichte bosschages. Bovendien mag een woning niet worden ingesloten door een zonnepark. Dit betekent dat slechts aan één zijde van de woning een zonnepark zichtbaar mag zijn binnen 100 meter afstand, tenzij de bewoner en eigenaar akkoord gaat met het ontwerp.

Beveiliging

Beveiliging van een zonnepark is noodzakelijk. Enerzijds is dit nodig ter bescherming van de eigendommen van de initiatiefnemer. Anderzijds om te voorkomen dat onbevoegden gevaarlijke situaties laten ontstaan door betreding van het terrein. De



spanningsniveaus op de installatie zijn substantieel (> 1.000 volt). Deze beveiliging kan op meerdere manieren worden gerealiseerd. Om de landschappelijke impact te beperken wordt dit bij voorkeur gerealiseerd door (in volgorde van voorkeur):

1. Het aanleggen van landschapselementen rond het zonnepark. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan hagen, houtwallen of –singels, grondlichamen of ha-ha's;
2. Het aanleggen van een watergang rond het zonnepark. Om voldoende beveiliging te bieden dienen deze wel voldoende breed te zijn (> 3 meter), aangezien het anders te eenvoudig is om deze over te steken;
3. Indien een watergang of het toepassen van landschapselementen niet mogelijk of ongewenst is, kan een hekwerk worden geplaatst, waarbij dit hekwerk wordt afgestemd op de lokale situatie en een zo open en landelijk mogelijk karakter krijgt (bijvoorbeeld door toepassing van een grotere maaswijdte gaas en houten palen).

Combinaties van bovenstaande maatregelen zijn ook denkbaar, afhankelijk van de (bestaande) landschappelijke situatie ter plaatse van het voorgenomen zonne-energie initiatief. Aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Motiveringsplicht

Overkoepelend aan de voorgenoemde randvoorwaarden geldt dat een project landschappelijk passend moet zijn. Dit betekent feitelijk dat gemotiveerd wordt waarom deze locatie geschikt is, hoe een project eruit gaat zien, waarom dit passend is in de omgeving en hoe rekening wordt gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden die lokaal van toepassing zijn.

Er heeft een zorgvuldig proces plaatsgevonden tussen gemeente, initiatiefnemers en netbeheerder. Dit proces en daarmee ook de zoektocht naar een alternatieve functie op deze plek heeft geleid tot onderliggend plan. De motivering hiervan is in hoofdstuk 1 t/m 3 opgenomen.

Landschappelijke inpassingsstudie

Van initiatiefnemers wordt verwacht dat zij een landschappelijke inpassingstudie opstellen, waarin in ieder geval aandacht wordt besteed aan:

1. Cultuurhistorische waarden van het plangebied en de omgeving;
2. De inpassing van een zonnepark op de het schaalniveau van de omgeving (inpassing en zichtlijnen) en op de locatie zelf (vormgeving van de opstelling)
3. Lokale flora- en fauna en de effecten van het project hierop (zowel in positieve als negatieve zin);
4. De benodigde infrastructuur en beveiliging uitwerken;
5. Enkele visualisaties, waaruit in ieder geval vanuit de directe omgeving de huidige en toekomstige situatie in beeld wordt gebracht. Deze visualisaties moeten een goed beeld geven van de daadwerkelijke situatie (bij voorkeur middels waarheidsgetrouwe fotovisualisaties vanaf maaiveld).

Deze inpassingsstudie maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing en vergunningaanvraag. De in hoofdstuk 5 genoemde beleidsdocumenten bieden handvatten voor het opstellen van dergelijke inpassingsstudies.

In hoofdstuk 3 is de landschappelijke inpassing weergegeven. Zoals te lezen is, voldoet deze aan de voorwaarden zoals hierboven genoemd.

Een belangrijke maatschappelijk doel dat aan de grondslag ligt van deze ontwikkeling, is de beëindiging van de varkenshouderij ter plaatse. Door perspectief te bieden op een nieuw verdienmodel, verdwijnt een flinke impact op de omgeving en ontstaat er ook een maatschappelijke meerwaarde.

Conclusie

Het plan geeft invulling aan het energiebeleid en draagt bij aan de doelstelling van de gemeente Cuijk om te komen tot een energieneutrale gemeente in 2045. Het plan past binnen het gemeentelijk beleid. Doordat de beëindiging van de varkenshouderij het uitgangspunt is, wordt geen maagdelijke grond ingezet voor de zonneweide. In samenhang met de beëindiging van de varkenshouderij wordt een flinke kwaliteitsslag voor deze specifieke locatie m.b.t. woon- en leefklimaat behaald en is daardoor in overeenstemming met het gemeentelijke beleid

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een zonneweide met bijbehorende voorzieningen mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

Doorwerking plangebied

Voor onderhavig initiatief is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze is terug te vinden in de bijlagen. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor de gehele motivering wordt verwezen naar de bijlagen. Aanbevolen wordt - na nadere kennisname van deze beoordeling - een gemeentelijk besluit voor te bereiden waarin wordt aangegeven dat voor de verdere planvorming van de ruimtelijke onderbouwing 'Vergunning zonneweide Vianen' geen milieueffectrapportage wordt vereist.

5.1.2 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de realisatie van een nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van dit aspect kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit minder kritische gebruik kennen, is beoordeling van dit aspect niet aan de orde.

PM Bodemonderzoek

5.1.3

Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de onderstaande voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Een plan draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of ter plaatse van de planlocatie de grenswaarden voor fijnstof en stikstofdioxide wordt overschreden, zijn de concentratie- en depositiekaarten van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu geraadpleegd. Deze kaarten hebben betrekking op de huidige situatie. Na de beëindiging en sanering van het huidig aanwezige varkensbedrijf, zal de uitstoot van fijnstof en stikstofdioxide afkomstig van de planlocatie verminderen.

Fijnstof

Voor fijnstof (PM₁₀) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie en 50 µg/m³ voor de daggemiddelde concentratie. De waarde voor fijnstof (PM₁₀) ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 17,84 µg/m³.

Daarnaast heeft het aantal verkeersbewegingen invloed op de hoeveelheid fijnstof in de lucht en daarmee tevens op het woon- en leefklimaat. Door de beëindiging van de veehouderij vinden er geen verkeersbewegingen meer plaats ten behoeve van de bedrijfsvoering (aan- en afvoer van dieren, voer, etc.). Er is een afname van het aantal verkeersbewegingen waardoor de hoeveelheid fijnstof in de lucht zelfs verder zal afnemen.

Stikstofdioxide

Voor stikstofdioxide (NO₂) geldt een grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie en 200 µg/m³ voor de uurgemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 14,62 µg/m³. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en er sprake is van een bijdrage aan een verbetering van het woon- en leefklimaat.

Conclusie

In de huidige situatie is reeds sprake van een aanvaardbare situatie omtrent het woon- en leefklimaat. Een zonneweide heeft geen (extra) uitstoot tot gevolg, waardoor het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling.



5.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Met name de handreiking wet geurhinder en veehouderij geeft nadere invulling in het gebruik van de wet.

Een zonneweide is geen gevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij, noch is sprake van een veehouderij, waardoor het aspect geur niet relevant is voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.5 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien het besluitgebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning. In dit geval is geen sprake van een geluidsgevoelige functie waardoor het aspect akoestiek niet relevant is en geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Omdat er geen gevaarlijke inrichting mogelijk wordt gemaakt, noch sprake is van een gevoelige functie is het aspect externe veiligheid niet relevant en vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van de voorgestane ontwikkeling.

5.1.7 Kabels en leidingen

Op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan is te zien dat er geen kabels of leidingen door het besluitgebied lopen. Daarnaast wordt geen nieuwe bebouwing opgericht waarvoor rekening moet worden gehouden met aanwezige kabels en/of leidingen. Op een afstand van 220 meter van het besluitgebied is een hoogspanningsverbinding gelegen. Echter is deze afstand dusdanig groot dat dit geen invloed heeft op de ontwikkeling. Ten aanzien van de aansluiting op het landelijke netwerk, zal een nieuwe kabel worden aangelegd.

5.1.8 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is aangegeven wat de afstand tot een

gevoelige functie dient te zijn. De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur. Omdat geen sprake is van een gevoelige functie, noch van een functie waarvoor een milieucategorie van toepassing is, is dit aspect niet relevant en vormt het geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

5.2 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Sinds 1 november 2003 is het volgens het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening wettelijk verplicht een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

5.2.1 Beleid

Het besluitgebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2016 tot 2021 staan beschreven in het Waterbeheerplan en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied met voldoende, schoon, natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het Waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht en aangegeven dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Brabant Keur

In de Brabant Keur is in artikel 3.6 het verbod opgenomen om zonder vergunning neerslag versneld tot afvoer naar het oppervlaktewater te laten komen. Dit artikel maakt het mogelijk om het hydrologisch neutraal inrichten van een gebied af te dwingen. In de Algemene regels van de Keur wordt vrijstelling van deze vergunningplicht verleend voor zover:

- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak, of;
- De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan.

Met betrekking tot de toename van verhard oppervlak wordt onderscheid gemaakt in: ongewijzigde situaties, nieuwbouw, herbouw en verbouw en uitbreiding. Voor een ongewijzigde situatie wordt in dit geval geen waterberging geëist. Ook niet als een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is vanwege een functiewijziging.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Cuijk 2019-2023

De gemeente Cuijk heeft het beleid omtrent water vastgelegd in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Cuijk 2019-2013. Voor de toename van het verhard oppervlak van nieuwe ontwikkelingen eist de gemeente de aanleg van een waterbergingsvoorziening van 60 mm per vierkante meter nieuw verhard oppervlak op eigen terrein. Ook bij ingrepen in bestaande gebieden probeert de gemeente particuliere verharding zoveel mogelijk af te koppelen.

5.2.2 Ontwikkeling

Hieronder is voor afvalwater en hemelwater gekeken of al dan niet maatregelen moeten worden genomen met betrekking tot onderhavige ontwikkeling.

Afvalwater

Er is met de nieuwe ontwikkeling geen sprake van afvalwater. Dit onderdeel is daardoor niet relevant

Hemelwater

In artikel 15 van de Keur wordt het volgende over deze toename van verhard oppervlak vermeld 'Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover ... b. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is.' De te realiseren zonnepanelen leiden niet tot een verharding van het oppervlakte. Het hemelwater wat op de zonnepanelen terecht komt kan er gemakkelijk afstromen en infiltreren in de bodem. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft onverhard (grasland). Het hemelwater dat op de installatie valt kan daarmee vrij het weiland inzijgen. Het plan voorziet wel in de realisatie van enkele ondersteunende gebouwen (trafo's) in het plangebied. De toename zal niet meer zijn dan 2.000 m², waardoor compensatie voor de afvoer van hemelwater niet noodzakelijk is.

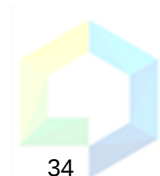
Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5.3 Natuur

5.3.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Brabant (NNB).



Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd.

De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Natura 2000

De planlocatie is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen en grenst tevens niet aan een van deze gebieden. De dichtstbijzijnde gebieden behorende bij Natura 2000 zijn de Oeffelter Meent op een afstand van circa 4,85 kilometer en Sint Jansberg op een afstand van circa 5,10 kilometer. Gezien de ontwikkeling geen uitstoot tot gevolg heeft, zal de ontwikkeling geen negatief effect hebben op de Natura 2000-gebieden. In de bijlagen (bijlage V) van deze ruimtelijke onderbouwing is de berekening weergegeven waar met behulp van Aeries is aangetoond dat geen sprake is van een negatief effect op Natura2000 gebieden met betrekking tot stikstofdepositie.

Natuurnetwerk Brabant

Het besluitgebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Brabant, maar grenst ten oosten van het perceel wel aan gronden behorende bij het Natuurnetwerk Brabant. Met de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de aanwezigheid van Natuurnetwerk Brabant.

5.3.2

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. In gevallen waarbij sprake is van bijvoorbeeld sloop van bebouwing of het kappen van bomen, is het van belang om rekening te houden met eventuele aanwezige soorten planten en dieren.

Op de locatie worden de varkensstallen geheel gesloopt. Voor het slopen van de bebouwing is een sloopvergunning noodzakelijk. De bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, maar de wijzigingsvoorwaarden geven niet aan dat de bedrijfsbebouwing gesloopt moet zijn voordat de procedure wordt opgestart. Sloopwerkzaamheden zouden in principe daarom altijd kunnen plaatsvinden al dan niet na het nemen van maatregelen. Daardoor staat de haalbaarheid van het wijzigingsplan niet ter discussie. Gelijktijdig met het doorlopen van de wijzigingsprocedure wordt een vergunning aangevraagd voor de realisatie van een tijdelijk zonnepark ter plaatse. In dat kader is een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten van dat flora- en

faunaonderzoek opgenomen. De rapporten waarin de onderzoeken zijn beschreven, zijn als bijlage VI aan dit plan toegevoegd. In deze paragraaf zijn uitsluitend de conclusies weergegeven.

Conclusie

In het kader van de sloop van de bebouwing heeft er uitgebreid flora- en faunaonderzoek plaatsgevonden. Op basis daarvan is de sloop uitgevoerd en is bekeken welke elementen behouden blijven na sloop van de stallen (bomenrijen etc.). Behoudens het transformatorhuisje en de vrijstaande varkensschuur is bij nadere beschouwing op voorhand gebleken dat geen van de overige opstallen een functie heeft voor beschermde fauna. In de toekomstige situatie is sprake van agrarische grond met daarop stellingen met zonnepanelen. Ter plaatse van de agrarische grond bevinden zich geen noemenswaardige flora- en faunawaarden. Ten aanzien van de te behouden elementen (bomenrijen etc.) zijn de volgende conclusies uit het onderzoek naar voren gekomen:

- Tijdens het onderzoek is vastgesteld dat de bomen geen nesten bieden voor de buizerd, kerkuil en steenuil en dat er geen sprake is van een vaste rustplaats. Tevens maakt het plangebied geen onderdeel uit van het functioneel habitat. Er hoeft voor de buizerd, kerkuil en steenuil geen ontheffing van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd alvorens de beoogde ingreep uitgevoerd kan worden.
- Ransuil: Ten tijde van het onderzoek zijn er geen geluidswaarnemingen of sporen van de ransuil aangetroffen. enkele keren is een waarneming van aannemelijk een overvliegende ransuil aangetroffen. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het essentieel leefgebied van de ransuil, tevens zijn er geen nest- of rustplaatsen van de soort aangetroffen.
- Vleermuizen: Tijdens het onderzoek is vastgesteld dat de bomenlaan aan de noordzijde van het plangebied onderdeel uitmaakt van een essentiële vliegroute. De lineaire structuur van deze bomenlaan dient behouden te worden, dit houdt in dat één enkele boom gekapt kan worden. Indien de kap van de volledige bomenlaan is beoogd dient er een ontheffing van de Wet natuurbescherming voorhanden te zijn alvorens de beoogde ingreep uitgevoerd kan worden.
- Tijdens het onderzoek is tevens gelet op nesten en/of verblijflocaties van andere soorten op het plangebied. Er is één actief nest van een ekster en enkele slaapplekken van duiven en kauwen aangetroffen binnen het plangebied. Het is echter zeer aannemelijk dat er een ruime hoeveelheid actieve nesten zijn in de struiken en bomen op en rond het plangebied. Om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen dienen werkzaamheden die mogelijk leiden tot verstoring of aantasting van nesten buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling geen negatieve effecten hebben op natuurwaarden ter plaatse.

5.4

Archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe



met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan te worden dient aangetoond dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op eventueel aanwezige de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In dit bestemmingsplan is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar zijn in de omgeving.

De gemeente Cuijk heeft de bescherming uit haar archeologisch beleid verankerd in het 'Archeologisch Beleidsplan Gemeente Cuijk' en tevens in het bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen. Conform deze beleidsstukken is de locatie gelegen grotendeels gelegen binnen het gebied 'Waarde – archeologie 5' en voor een klein deel binnen het 'Gebied met lage archeologische verwachting. Voor dit laatste gebied geldt geen onderzoeksplicht. Voor het gebied 'Waarde – archeologie 5' geldt een onderzoeksplicht bij een verstoringsoppervlakte van minimaal 2.500 m² en een verstoringsdiepte van 50 centimeter.

Conclusie

De oppervlakte aan zonnepanelen is weliswaar circa 8 hectare, maar deze wordt niet in zijn gehaal afgegraven of verstoord. De oppervlakte blijft daardoor in principe ruim onder de 2.500 m². De kans op het aantreffen van archeologische resten is daardoor uiterst gering en kan met enige zekerheid worden gesteld dat de aantasting van archeologische resten uitgesloten kan worden. Mochten er bij graafwerkzaamheden toch archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan geldt een meldingsplicht conform artikel 53 van de Monumentenwet.

5.5 Landschap en cultuurhistorie

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Om te bepalen of de planlocatie is gelegen binnen een gebied welke van cultuurhistorisch belang is, is de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd.

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat de planlocatie niet binnen een cultuurhistorisch gebied is gelegen. Met onderhavige ontwikkeling worden dan ook geen cultuurhistorische kenmerken aangetast. Met de landschappelijke inpassing (zie hoofdstuk 3) is rekening gehouden met gebiedskenmerken en karakteristieken, waardoor met de ontwikkeling de huidige landschapskenmerken worden gerespecteerd en juist wordt bijgedragen aan de bestaande landschappelijke waarden.

5.6 Verkeer

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.6.1 Mobiliteit

De realisatie van een zonneweide heeft een minimale verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Wanneer dit wordt vergeleken met de huidige varkenshouderij vindt er zelfs een flink afname plaats van verkeersbewegingen, waardoor het aspect mobiliteit geen belemmering vormt.

5.6.2 Parkeren

De parkeernormen zijn opgenomen in de 'Nota Parkeernormen auto en fiets Gemeente Cuijk', behorende bij de 'Parkeernota gemeente Cuijk 2016-2023' welke op 3 augustus 2019 in werking is getreden. Uit deze nota volgt dat voor zonneweides geen parkeeropgave geldt. Sporadisch zullen controle en onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden. Het terrein heeft voldoende ruimte om te kunnen voorzien in parkeerruimte voor één of een aantal auto's.

Conclusie

In de nieuwe situatie heeft tot gevolg dat het aantal verkeersbewegingen sterk verminderd. Het aspect Verkeer levert geen belemmeringen op voor voorgestane ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van de omgevingsvergunningsaanvraag aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Er wordt een planschadeovereenkomst afgesloten en de sanering van de locatie (na 25 jaar) wordt geregeld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De omgevingsvergunning wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken te inzage gelegd, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.

Omgevingsdialoog

Op 11 oktober 2018 heeft er een informatiebijeenkomst plaatsgevonden waarin de plannen voor de locatie aan de Hapsebaan 33 te Vianen zijn toegelicht. In bijlage VII is de uitnodiging voor deze informatiebijeenkomst en de presentatie weergegeven. Tijdens deze bijeenkomst is een dialoog gevoerd met de dorpsraad en alle betrokkenen. In gemeenteraad in samenhang met nemen van voorbereidingsbesluit. Er zit een groot tijdsverloop in, maar dat zijn vooral praktische redenen (sloop, onderzoeken, verkrijgen van subsidie, afspraken met netbeheerder). Het uiteindelijke doel bleef onveranderd, waardoor geen wijzigingen zijn plaatsgevonden

Daarnaast heeft er op 8-7-2019 en 29-10-2019 een overleg plaatsgevonden met de initiatiefnemers en de gemeente Cuijk. Tijdens dit overleg is de planvorming, planning, procedures en het proces m.b.t. de herontwikkeling van de varkenshouderij aan Hapsebaan 33 te Vianen besproken. De verslagen van deze twee bijeenkomsten zijn weergegeven in bijlagen VIII en IX.