



Raadsvoorstel

Onderwerp : Centrumregeling Jeugdhulp NOB 2020
Datum college : 8 januari 2019
Portefeuillehouder : J.M.F. Hendriks
Afdeling : Ontwikkeling
Commissie : Samenleving
Contactpersoon : Mirjam Wijnen
E-mailadres : Mirjam.wijnen@cgm.nl
Telefoonnummer : 0485-396716

In te vullen door de griffie

Nummer raadsvoorstel : 2019-03
Datum commissie : 29 januari 2019
Agendapunt commissie : 7
Datum raad : 11 februari 2019
Agendapunt raad : 7

Samenvatting voorstel

In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015. Deze regeling loopt tot 1 januari 2020. Afgelopen jaar is betreffende Centrumregeling en inkoopstrategie geëvalueerd. In het evaluatierapport zijn diverse aanbevelingen gedaan om te komen tot een optimalisering van de gezamenlijke inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. Deze aanbevelingen hebben geleid tot een nieuwe Centrumregeling Jeugdhulp 2020 en Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020-2024.

Met dit voorstel wordt u gevraagd het college toestemming te verlenen om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 aan te gaan. Het is wettelijk verplicht u om toestemming te vragen, voor het aangaan van deze regeling. De Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020-2024 heeft betrekking op de uitvoering en wordt derhalve vastgesteld door het college.

Voorstel besluit

Het college toestemming te geven om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

Financiële consequenties

Aan de Centrumregeling zelf zijn geen financiële consequenties verbonden. Er is echter wel sprake van regionale en lokale uitvoeringskosten, van de regionale inkooporganisatie en de backoffice van ons Basisteam Jeugd en Gezin. In 2018 bedroegen de bedrijfsvoering kosten voor de inkoop van jeugdhulp LVC totaal € 1.070.000.

Het is op dit moment nog niet concreet helder in hoeverre de nieuwe inkoopstrategie tot hogere (regionale dan wel lokale) uitvoeringskosten zal leiden. Een indicatieve kostenstijging van 5% zou een extra kostenpost voor het LVC betekenen van € 53.500.

Zodra de totale uitvoeringskosten volledig inzichtelijk zijn zullen deze separaat aan u kenbaar worden gemaakt en worden verwerkt in de begroting/kadernota 2020.

Wettelijk kader en beleidskader

Jeugdwet
Wet gemeenschappelijke regelingen
Beleidsplan Jeugdhulp 2015-2018

Communicatie en participatie

Tijdens het opstellen van de nieuwe Centrumregeling en Regionale Inkoopstrategie heeft een informatie bijeenkomst plaatsgevonden met de Adviesraad Sociaal Domein. Daarnaast is het proces besproken tijdens een thema avond voor de vijf gemeenteraden Land van Cuijk d.d. 21 nov. 2018. Geleverde input is meegenomen bij het opstellen van de nieuwe Centrumregeling en Inkoopstrategie.

De Centrumgemeente is gevraagd een persbericht te verzorgen. Hierin zal aangegeven worden dat we in de regio Noordoost Brabant midden in het besluitvormingsproces zitten m.b.t. inkoop 2020 e.v. Dat uitgangspunt is om regionaal te blijven samenwerken op gebied van inkoop, waarbij gezocht is naar mogelijkheden om beter aan te sluiten bij lokale hulp vragen.

Duurzaamheid

De social return verplichting voor aanbieders, zal worden gehandhaafd/opgenomen in de nieuwe contracten.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband

Naam gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband:

- Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015

Deelnemende gemeenten:

- Bernheze, Boekel, Boxmeer, Bostel, Cuijk, Grave, Haaren, 's-Hertogenbosch, Landerd, Veghel, Schijndel, Sint Oedenrode, Mill en Sint Hubert, Oss, Sint Anthonis, Sint-Michielsgestel, Uden en Vught

Adoptiegemeente:

- 's-Hertogenbosch

Toelichting op het voorstel

Inleiding

Bij de evaluatie van de regionale samenwerking rondom inkoop jeugdhulp in juni van dit jaar, is het volgende geconstateerd:

- de gehanteerde samenwerkingsafspraken en inkoopssystematiek hebben er toe bijgedragen dat de transitie van jeugdhulp naar de gemeenten goed is verlopen
- de gewenste inhoudelijke vernieuwingen zijn nog niet zichtbaar
- de regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig doordat de nodige condities niet op orde zijn

Het advies luidde:

Zorg voor effectievere inkoopafspraken die bijdragen aan het realiseren van de regionale en lokale beleidsdoelstellingen en maak goede afspraken over taken, verantwoordelijkheden, heldere kaders en aansturing voor de regionale inkooporganisatie en de regiogemeenten.

N.a.v. de evaluatie zijn vervolgens de volgende regionale bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd:

- Keuzevrijheid en effectieve en efficiënte ondersteuning voor jeugdige/gezin
- Meer lokale zeggenschap/aansluiting lokale situatie
- Administratieve eenvoud
- Zakelijk opdrachtgeverschap
- Gezamenlijke inzet op kwaliteit (partnerschap aanbieders en gemeenten)
- Zekerheid aanbieders (langdurige contractering)
- Tussentijdse bijsturing op transformatie
- Financiële solidariteit voor de zware jeugdhulpvormen
- Overeenstemming over gezamenlijk ingekochte deel
- Regionaal één contractvorm voor zware en één contractvorm voor lichte jeugdhulpvormen

Samengevat in de belangrijkste wensen, welke leidend zijn geweest bij het opstellen van de nieuwe Regionale Inkoopstrategie en bijbehorende Centrumregeling 2020:

- Maximale ruimte voor lokale invloed/sturing, in het bijzonder zeggenschap over de hoeveelheid jeugdhulp en de keuzevrijheid om lokaal gewenste aanbieders te kunnen inzetten.
- Administratieve eenvoud en een efficiënte organisatie.
- Zo min mogelijk middelen naar overhead, zoveel mogelijk naar jeugdhulp.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

Het college toestemming te geven om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

Met als doel: gezamenlijk zorgdragen voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de jeugdtaken op basis van de Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp NOB 2020-2024.

Argumenten:

De belangrijkste argumenten om te komen tot de voorliggende Centrumregeling zijn:

Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang:

Continuering van de regionale samenwerking bij de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp voorkomt bureaucratie en zorgt ervoor dat zoveel mogelijk middelen besteed worden aan het doel waarvoor zij beschikbaar worden gesteld, namelijk de hulp aan jeugdigen en hun gezinnen.

Volume voordeel:

In de fase van contracteren hebben gemeenten gezamenlijk een sterkere onderhandelingspositie richting aanbieders van jeugdhulp, bij het bepalen van tarief en contract afspraken, dan wanneer per individuele gemeente gecontracteerd zou worden.

Gezamenlijk dragen van financiële risico's:

M.b.t. de inzet van zware (kostbare) vormen van jeugdhulp, zijn in de Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp en in de Centrumregeling Jeugdhulp solidariteitsafspraken gemaakt. Gemeenten delen op deze manier de financiële risico's.

Als individuele gemeente in kunnen spelen op vragen die zich lokaal voordoen:

In de Regionale Inkoopstrategie is ruimte opgenomen voor het contracteren van lokale aanbieders en het (in beperkte mate) inzetten van lokale pilots binnen het sociaal domein. Lichte Jeugdhulpvormen kopen we in via Open House, via inspanningsbekostiging waarbij we aan de voorkant geen volumeafspraken maken. Dit maakt het mogelijk om lokaal werkende aanbieders tussentijds te contracteren. Hiermee dragen we bij aan de keuzevrijheid van inwoners en creëren we marktwerking. Voorheen kregen aanbieders van lichte hulpvormen een van te voren vastgesteld jaarlijks budget voor het verlenen van hulp aan een x aantal cliënten. De evaluatie van de huidige inkoopssystematiek heeft aangetoond dat dit voor veel problemen heeft gezorgd op gebied van ontoereikend budget en daardoor "vol" zitten van aanbieders. Doordat we in de nieuwe inkoop voor lichte zorgvormen géén volume afspraken maken aan de voorkant, voorkomen we dit probleem. Een extra stevige rol wordt in de nieuwe regeling toebedeeld aan het gemeentelijke Basisteam Jeugd en Gezin m.b.t. verwijzing, regievoering en sturing op/monitoren van resultaat van de ingezette hulp. Om aan de voorkant goed zicht te houden op de uitgaven.

Uitvoering, risico's en evaluatie

Uitvoering:

Monitoring en sturing:

In de nieuwe Regionale Inkoopstrategie en Centrumregeling worden taken op gebied van monitoring en sturing nadrukkelijk meegenomen. Het gaat hierbij om voortgangsbewaking, inspelen op (lokale en regionale) ontwikkelingen. Uitgangspunt hierbij is dat de informatievoorziening op regionaal en lokaal niveau wordt ingericht met als doel:

- Inzicht geven aan alle betrokkenen in de jeugdhulp keten,
 - Op basis van dit inzicht lokaal sturing mogelijk maken door betrokkenen.
- Door een juiste inrichting van de monitoring, maken we het mogelijk om te evalueren of gestelde beleidsdoelen en normen op een efficiënte, effectieve en flexibele wijze worden gerealiseerd. Het gaat hierbij om feitelijke informatie (aantallen, budgetten, wachttijden, doorlooptijden enz.) en kwalitatieve informatie (cliënttevredenheid, klachten enz.)

Risico's

Centrumregeling:

De gemeenten Boxtel, Haaren en Sint-Michielsgestel hebben in het RBO geen definitief standpunt ingenomen over deelname aan deze centrumregeling jeugd. Een definitief besluit over deelname van deze gemeenten volgt na nadere besluitvorming in de colleges van deze gemeenten. De gemeenten zijn in deze regeling daarom onder voorbehoud opgenomen. De mogelijkheid bestaat hierdoor dat er een samenwerking tot stand komt met een kleiner aantal gemeenten dan nu het geval is.

Hogere kosten uitvoering regionaal inkoopteam:

In de nieuwe Centrumregeling zijn de taken van de regionale inkooporganisatie, scherper dan voorheen beschreven. Daarnaast vraagt de nieuwe Regionale Inkoopstrategie om een uitbreiding van taken van de inkooporganisatie. Dit leidt tot hogere uitvoeringskosten.

Continuïteit aanbieders:

Door de aanbesteding c.q. het doorlopen van de open house procedure kan het zijn dat sommige van de nu nog gecontracteerde jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2020 geen nieuwe overeenkomst krijgen. In dat geval moet de zorgcontinuïteit geborgd zijn. De gemeente heeft daarbij op grond van de Jeugdwet de verplichting om zorg te dragen dat de oude en nieuwe jeugdhulpaanbieder(s) zich maximaal inspannen om:

- a. De bestaande hulpverleningsrelaties tussen jeugdhulpverlener en de jeugdige (of diens ouders) voort te zetten na de overname (= zorgcontinuïteit);
- b. Betrokken personeel over te nemen.

Zowel in de huidige overeenkomst als in de nieuwe aanbesteding-/open house procedure is c.q. wordt deze inspanningsverplichting geregeld. De overname van personeel wordt ook geregeld in de cao jeugdzorg 2017-2019.

Evaluatie:

- Deze regeling en de uitvoering daarvan wordt voor 1 juli 2022 geëvalueerd.
- De evaluatie vindt plaats onder onafhankelijke aansturing.
- De evaluatie resulteert in een evaluatieverslag dat wordt aangeboden aan de colleges van de gemeenten.
- De colleges van de gemeenten brengen het evaluatieverslag en hun zienswijzen daarbij onder de aandacht van hun raden.

Overige politiek relevante informatie

n.v.t.

Conclusie

Met de nieuwe Regionale Inkoopstrategie en bijbehorende Centrumregeling komen we grotendeels tegemoet aan de aanbevelingen die door Significant gedaan zijn t.t. van de evaluatie.

Met het vaststellen van de Centrumregeling leggen we een hernieuwde basis voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de jeugdtaken waar we als gemeente voor staan.

Bijlagen

- Raadsbesluit Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020
- Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020
- Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020-2024
- Reflectie bij inkoopstrategie en centrumregeling Jeugdhulp

Overige bijlagen

n.v.t.

Raadsplanning (bestuurlijke planning)

Dit voorstel leidt tot de volgende wijziging in de raadsplanning:

Toelichting: -

burgemeester en wethouders van Cuijk,

drs. R.H.M.A. Rongen
secretaris

mr. W.A.G. Hillenaar
burgemeester